

Совет Безопасности

Distr.: General
15 August 2019
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 22 резолюции Совета Безопасности 2461 (2019) и пункта 55 резолюции 2431 (2018), содержится информация о выполнении этих резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали в период с 5 мая по 4 августа 2019 года.

II. Обзор событий в сфере политики, безопасности и экономики

A. Развитие событий в политической сфере

2. В течение отчетного периода отношения между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации оставались напряженными. В рамках усилий, направленных на возобновление диалога, президент Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо» и руководители штатов — членов федерации вместе с губернатором Банадира провели встречу 5–10 мая в Гароуэ. Эта встреча не привела к заключению политического соглашения и не позволила достигнуть консенсуса в отношении механизма для проведения будущих консультаций между двумя уровнями государственного управления. После встречи в Гароуэ штаты — члены федерации вновь заявили о своих претензиях, в том числе об отсутствии консультаций по вопросам, касающимся ключевых политических процессов и федерального законодательства, и о предполагаемом вмешательстве в дела штатов.

3. Что касается законодательной сферы, то спикеры Народной палаты (нижняя палата) и Верхней палаты в ходе совместной пресс-конференции, состоявшейся 12 июля, объявили о возобновлении сотрудничества между двумя палатами федерального парламента после длившегося семь месяцев разрыва отношений. Несмотря на раскол, работа по ряду законопроектов продвинулась вперед. 20 мая нижняя палата начала первое чтение законопроекта о выборах, а также приняла законопроект о нефти и представила его в Верхнюю палату. 24 июня, после получения замечаний от Верхней палаты, нижняя палата приняла законопроект о создании комиссии по борьбе с коррупцией, что является

19-13825 (R) 160819 160819

 



одним из законодательных приоритетов в контексте укрепления системы государственного управления финансами страны.

4. В отчетном периоде доминировали политические процессы, связанные с выборами в штатах — членах федерации, что способствовало усилению напряженности в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации. В своей речи 15 мая президент Фармаджо заявил, что ни его правительство, ни руководители штатов — членов федерации не должны превышать установленных сроков полномочий, поскольку превышение таких сроков подрывает авторитет государственных институтов и доверие общественности. 25 мая Министерство внутренних дел, федерализма и примирения опубликовало пресс-релиз под названием «Общие принципы и процедуры проведения выборов в региональных штатах», в котором устанавливались полномочия федерального министерства осуществлять надзор за процессами выборов в штатах — членах федерации и утверждать результаты таких выборов. Штаты Джуббаленд, Гальмудуг, Пунтленд и Хиршабелле признали эти заявления неконституционными.

5. В Гальмудуге премьер-министр Хасан Али Хайре совершил поездку по территории штата с 24 июня по 3 августа, с тем чтобы привлечь президента Гальмудуга Ахмеда Дуале Гелле «Хаафа» и основных заинтересованных сторон, в том числе группировку Ахль ас-Сунна валь-Джамаа (АСВД), к урегулированию спорных вопросов, касающихся графика проведения выборов. Премьер-министр посетил несколько населенных пунктов и провел встречи с местным населением, в том числе со старейшинами, представителями деловых кругов и молодежью. В результате взаимодействия федерального правительства с АСВД президент Хааф аннулировал соглашение 2017 года о разделении власти между штатом Гальмудуг и АСВД. В настоящее время имеется договоренность об организации конференции по примирению, итогом которой может стать проведение в Дусамаребе парламентских и президентских выборов штата, а также соглашение между федеральным правительством и АСВД об интеграции сил АСВД в состав сил безопасности Сомали. Министерство внутренних дел, федерализма и примирения учредило комитет по примирению для подготовки к конференции в начале августа. 22 июля международная делегация высокого уровня, возглавляемая моим Специальным представителем по Сомали Джеймсом Суоном и Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали Франсишку Каэтано Жозе Мадейрой, посетила Дусамареб и провела переговоры с премьер-министром и комитетом по примирению. Делегация призвала Комитет организовать инклюзивный форум в целях осуществления справедливого и транспарентного избирательного процесса. 15 июля в Хобьо началась конференция клана хабар гидир, призванная укрепить сплоченность подкланов.

6. Независимая комиссия Джуббаленда по проведению выборов и определению границ избирательных округов опубликовала график проведения выборов штата 4 июля. Президентские выборы запланированы на неделю с 24 по 30 августа. 23 июля Комиссия опубликовала список старейшин, которые выберут кандидатов в ассамблею штата, хотя этот список по-прежнему является предметом споров. Были опубликованы критерии регистрации кандидатов на пост президента, и на настоящий момент было зарегистрировано девять кандидатов, включая нынешнего президента Ахмеда Мадобе и двух женщин. 17 июля группа претендентов на пост президента выразила обеспокоенность по поводу отсутствия транспарентности и легитимности избирательного процесса штата и выступила с угрозой провести параллельные выборы, если в данном плане не будет достигнуто улучшений. Они также призвали вмешаться федеральное правительство и международное сообщество и потребовали обеспечить нейтральное место для

проведения свободных и справедливых выборов. 31 июля Комиссия заявила о продвижении вперед избирательного процесса, в частности о том, что старейшины Джуббаленда собрались в Кисмайо, с тем чтобы закончить подготовку перечня кандидатов в ассамблею штата 6 августа.

7. В Юго-Западном штате продолжались усилия по примирению между кланами после проведения выборов при участии властей штата и старейшин кланов. 13 июня представители старейшин клана дигил-мирифле сформировали исполнительный комитет в составе 15 членов в целях осуществления программы примирения совместно с властями Юго-Западного штата и федеральным правительством после предыдущих безуспешных попыток подклана лейсан решить спорные вопросы, связанные с президентскими выборами, состоявшимися в штате в декабре 2018 года. Статус бывшего заместителя лидера группировки «Аш-Шабаб» и кандидата в президенты штата Мухтара Робоу, который по-прежнему находится в заключении у федеральных властей, остается предметом споров. Кроме того, органы власти прилагали усилия в целях усиления своего контроля на уровне округов, проведя для этого перестановки в округах Марка и Бердале и назначив 23 июня новую администрацию в округе Бурхакаба, который имеет стратегически важное месторасположение на основном маршруте снабжения между Байдабо и Могадишо.

8. В Хиршабелле возникла напряженность, когда президент штата Мохамед Абди Вааре назначил нового губернатора Хирана, а предыдущий губернатор, которого поддержали силы ополчения, отказался сложить свои полномочия. В ходе последовавших за этим демонстраций в Беледуэйне был убит один сотрудник полиции во время спора относительно контроля за пунктом сбора поступлений. После нескольких недель переговоров, проводившихся под руководством президента Вааре, бывший губернатор 13 июля передал свои полномочия вновь назначенному губернатору и дал обещание сотрудничать со своим преемником. Кроме того, в столкновениях в области Хиран, имевших место в июне между подкланами хабар гидир и хавадле из-за пастбищных земель и водных ресурсов, погибли несколько представителей обоих кланов.

9. В Пунтленде поездка министра образования штата в целях надзора за проведением экзаменов в округе Бадхана привела к усилению напряженности, результатом чего стало столкновению между силами безопасности «Сомалиленда» и Пунтленда. В конце мая военнослужащие и гражданские служащие из клана варсангали в области Санаг, сославшись на недопредставленность в правительстве «Сомалиленда», покинули свои посты и переместились в районы, находящиеся под контролем Пунтленда. 3 июня «Сомалиленд» и Пунтленд обменялись 17 пленными, которые были захвачены в Тукараке в мае 2018 года.

10. В «Сомалиленде» президент «Сомалиленда» 25 июня отменил действовавший два месяца режим чрезвычайного положения в трех западных округах области Санаг, который был ранее введен в связи с периодически возникающими межклановыми конфликтами в этих округах. Столкновения в этих округах возобновились 7 и 8 июля, когда в результате межкланового насилия погибли 18 мирных жителей. В течение отчетного период также не было достигнуто существенного прогресса в возобновлении диалога между Сомали и «Сомалилендом». 25 июня Центр за гуманитарный диалог организовал совещание по обзору международных посреднических усилий, призванных содействовать примирению между двумя сторонами. 17 июля президент Фармаджо объявил о создании национальной комиссии по вопросам примирения и диалога с «Сомалилендом», которая должна подготовить «дорожную карту» для проведения переговоров и возглавить усилия по взаимодействию, осуществляемые федеральным правительством. «Сомалиленд» впоследствии опубликовал заявление, в котором

подтверждалась его приверженность диалогу, но отвергался формат, предложенный федеральным правительством.

11. Сохранялась напряженность в отношениях между Сомали и Кенией в связи со спором о морской границе и другими вопросами, несмотря на постоянные усилия региональных и международных партнеров по деэскалации напряженности и содействию диалогу. 26 июня Международный Суд назначил слушания по спору о морской границе между двумя странами на 9 сентября 2019 года.

12. Что касается других региональных событий, то 20 июня Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали провела свое двадцать второе пленарное заседание на Маврикии. В ходе пленарного заседания участники Контактной группы утвердили Кению в качестве нового Председателя Контактной группы на двухлетний период начиная с 1 января 2020 года. Бывший президент Южной Африки Табо Мбеки возглавил 20 июля визит представителей Межправительственной организации по развитию и Организации Объединенных Наций с целью выяснения мнений по вопросам региональной безопасности и экономической интеграции. Представители стран, предоставляющих войска для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), провели встречу 12 июля в целях обсуждения последствий сокращения численности войск АМИСОМ для процессов установления мира и государственного строительства в стране.

B. Развитие событий в сфере безопасности

13. В отчетный период обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной. Группировка «Аш-Шабаб» продолжала совершать акты насилия, включая нападения на правительственные объекты и персонал, силы безопасности, международных партнеров и общественные места, такие как гостиницы и рестораны.

14. В период Рамадана, с 5 мая по 3 июня, произошло в общей сложности 228 инцидентов; этот показатель выше, чем число инцидентов, имевших место в периоды Рамадана в 2017 и 2018 годах. Около 35 процентов случаев насилия имели место в области Банадир, а 34 процента — на юге Сомали, что свидетельствует о том, что в течение отчетного периода оперативные цели «Аш-Шабаб» не изменились. В целом в июне и июле число инцидентов в области безопасности значительно сократилось. Вместе с тем в июле наблюдался рост числа случаев применения самодельных взрывных устройств, и было совершено несколько громких террористических актов.

15. Группировка «Аш-Шабаб» совершила в Могадишо несколько нападений с использованием самодельных взрывных устройств, установленных на автомобили. В округе Варта-Набада 14 мая террорист-смертник въехал на заминированном автомобиле в здание окружной администрации, в результате чего четыре человека погибли и десять получили ранения. В округе Бундере 22 мая террорист-смертник использовал заминированный автомобиль для нападения на контрольно-пропускной пункт тюрьмы Национального управления разведки и безопасности. В результате взрыва погибли по меньшей мере 17 человек и еще 20 получили ранения. Еще один инцидент с применением заминированного автомобиля произошел 15 июня на контрольно-пропускном пункте рядом с федеральным парламентом; по поступившим сообщениям, в результате нападения 9 человек были убиты и 20 получили ранения. Продолжались нападения на мирных жителей и их гибель: в частности, в последнюю неделю мая в Могадишо было убито по меньшей мере 11 гражданских лиц.

16. 22 июля в районе перекрестка Km.4 один национальный сотрудник Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций был ранен в результате взрыва автомобильного самодельного взрывного устройства на контрольно-пропускном пункте. 24 июля 10 человек были убиты в результате нападения с применением самодельного взрывного устройства, совершенного на отделение региональной администрации Банадира в Могадишо. Среди погибших было два окружных комиссара и другие старшие должностные лица. Мэр Могадишо и губернатор области Банадир скончался от полученных ранений 1 августа в Катаре, куда его доставили для лечения. Ответственность за это нападение взяла на себя группировка «Аш-Шабаб». Рост крупномасштабных нападений в пределах и за пределами Могадишо говорит о жизнестойкости и значительных оперативных возможностях группы, несмотря на принимаемые усиленные меры безопасности, которые включают направленные против группы авиаудары и совместные операции АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в Нижней Шабелле, проводимые специально для противодействия угрозам в Могадишо.

17. В Нижней Шабелле национальная армия при поддержке войск АМИСОМ и международных партнеров продолжала наступательные операции в целях установления контроля над территорией. Группировка «Аш-Шабаб» продолжает использовать тактику внезапных засад с последующим бегством и самодельные взрывные устройства для нападения на государственных служащих и партнерские силы в регионе. После потери городов Барире и Сабид группировка «Аш-Шабаб» в течение отчетного периода испытывала на прочность стратегический потенциал сил и материально-технические возможности национальной армии и АМИСОМ, пытаясь заставить их сдать свои позиции; однако Сомалийская национальная армия осталась на своем месте и продолжает удерживать эти стратегические пункты.

18. В Гальмудуге общая обстановка в плане безопасности оставалась напряженной на фоне политических переговоров, касающихся избирательного процесса штата. Группировка «Аш-Шабаб» взяла на себя ответственность за убийство 31 мая одного из сотрудников Организации Объединенных Наций в Южном Галькайо. Сохранялась также напряженность в приграничном районе между «Сомалилендом» и Пунтлендом, являющемся предметом спора.

19. В Джуббаленде одной из главных задач является обеспечение безопасности старейшин кланов и кандидатов, участвующих в выборах штата. 17 июня в Кисмайо неизвестный вооруженный мужчина застрелил традиционного старейшину клана бийомал; это убийство предположительно было связано с избирательным процессом. 12 июля группировка «Аш-Шабаб» совершила комбинированное нападение на гостиницу «Медина» в Кисмайо, в результате чего погибло 33 человека, в том числе кандидат на пост президента штата и подрядчик Международной организации по миграции, и еще 56 человек получили ранения.

20. По сравнению с предыдущим отчетным периодом было зарегистрировано меньшее число авиаударов, и большинство из них были нанесены в Средней и Нижней Джубе, что следует отметить в сравнении с авиаударами, зарегистрированными в январе и феврале. По сообщениям, в попытке снизить угрозу авиаударов группировка «Аш-Шабаб» увеличила численность своих членов, действующих в городских районах. Воздушные удары были также направлены против сторонников «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), что, возможно, стало причиной заметного сокращения масштабов деятельности этой группы в течение отчетного периода.

C. Развитие событий в сфере экономики

21. В мае федеральное правительство и Международный валютный фонд (МВФ) достигли соглашения на рабочем уровне по четвертой программе мониторинга со стороны МВФ, охватывающей период с мая 2019 года по июль 2020 года. Исполнительный совет МВФ одобрил программу 1 августа, признав, что она отвечает стандартным условиям получения верхнего кредитного транша, что позволило Сомали более уверенно встать на путь облегчения бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности. Удовлетворительные результаты деятельности на протяжении по крайней мере шести месяцев в рамках программы мониторинга со стороны МВФ, отвечающей критериям предоставления верхнего транша, являются одним из предварительных условий для достижения точки принятия решения в рамках Инициативы. К числу других предварительных условий относятся выполнение положений утвержденного промежуточного документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, а также мобилизация достаточных финансовых гарантий со стороны международных партнеров-доноров для покрытия доли МВФ в уменьшении бремени задолженности в интересах бедных стран с высоким уровнем задолженности. Правительство подготовило проект национального плана развития на 2020–2024 годы, который должен служить в качестве вышеуказанного документа о стратегии и отвечать соответствующим критериям и в отношении которого были проведены широкие консультации с национальными заинтересованными сторонами и в настоящий момент проводятся консультации с международными партнерами в области развития.

22. Согласно последним имеющимся данным, реальный валовой внутренний продукт страны вырос на 2,8 процента в 2018 году и достиг 4,4 млрд долл. США, в то время как в 2017 году рост составлял 1,3 процента. Оценки были пересмотрены в сторону понижения по сравнению с ранее опубликованными прогнозами, что отражает новые данные о потреблении домашних хозяйств на основе более репрезентативной для страны выборки, имеющей более широкий географический охват и включающей данные о кочевом населении и поселениях внутренне перемещенных лиц. При среднегодовых темпах роста населения в 2,9 процента на протяжении последних пяти лет реальный рост валового внутреннего продукта оказался недостаточным для увеличения реального дохода на душу населения. Реальный валовой внутренний продукт на душу населения, по оценкам, сократился с 316 долл. США в 2013 году до 311 долл. США в 2018 году, согласно предварительным данным из публикации Всемирного банка Somalia Economic Update 2019 («Обновленная экономической информации по Сомали за 2019 год»). В связи с этим нищета остается относительно масштабным и распространенным явлением.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание дееспособного федеративного государства

1. Укрепление федерализма

23. Продолжалось техническое сотрудничество между федеральным правительством и штатами — членами федерации, в том числе по линии всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности, и 21 и 22 июля было проведено совместное совещание Управления национальной безопасности и региональных управлений безопасности. Обращаясь 24 июня к первой — после краха государства в

1991 году — группе выпускников Сомалийского национального университета, президент Фармаджо подчеркнул принципиально важное значение сотрудничества между центром и периферией и заявил о своей поддержке федералистской системы, но не идеи «конфедерации». Он подчеркнул, что необходимо построить сильное центральное правительство, способное защищать страну, с надежной денежной и иммиграционной системами и централизованной внешней политикой.

2. Процесс пересмотра конституции

24. Президент Фармаджо 30 июля провел встречу с представителями Министерства конституционных дел, Комиссии по пересмотру конституции и конституционному надзору и Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению конституции в целях обсуждения прогресса, достигнутого в процессе пересмотра Конституции. Комиссия завершила предварительный технический обзор последних пяти глав Временной федеральной конституции и 27 июня представила их Комитету по парламентскому надзору. Техническая рабочая группа, действующая с мая при Министерстве конституционных дел при участии Организации Объединенных Наций, приступила к разработке вариантов решения ряда ключевых вопросов политического урегулирования, которые остаются нерешенными во Временной федеральной конституции, с тем чтобы подготовить почву для более широких консультаций и принятия будущих решений федеральными руководителями и руководителями штатов.

25. С 17 по 19 июня в Могадишо состоялся семинар с участием женских групп из области Банадир и штатов — членов федерации, посвященный роли конституции в государственном строительстве и миростроительстве в Сомали, особенно с точки зрения сомалийских женщин. По итогам семинара был выработан ряд рекомендаций по расширению участия женщин в политических процессах, связанных с пересмотром конституции, на всей территории Сомали.

3. Предотвращение и урегулирование конфликтов

26. Министерство внутренних дел, федерализма и примирения приступило к внедрению рамочной программы национального примирения в штатах — членах федерации. С 28 по 30 июня чиновники министерства представили эту рамочную программу должностным лицам Юго-Западного штата в Байдабо и обсудили вопросы разработки региональной рамочной программы примирения при поддержке министерства. Десятки представителей гражданского общества обязались принять участие в этих усилиях.

27. С 30 июня по 3 июля в Галькайо при содействии министра примирения и федерализма Гальмудуга прошла встреча на местном уровне по вопросам примирения между представителями подклана саад клана хабар гидир и клана дир, которые проживают в удаленных районах области Мудуг. Стороны достигли соглашения о прекращении огня и обязались положить конец боевым действиям.

28. С 9 по 10 июля Министерство внутренних дел, федерализма и примирения и международные партнеры провели симпозиум, организованный при поддержке правительства Норвегии. Около 30 участников, включая ученых, экспертов по вопросам примирения и представителей деловых кругов, обсудили роль делового сообщества в миростроительстве, процессах национального примирения, развитии и оказании гуманитарных услуг в целях поддержки усилий по примирению в сотрудничестве с федеральным правительством.

4. Поддержка в проведении всеобщих выборов

29. Министерство внутренних дел, федерализма и примирения представило 20 мая проект закона о выборах в нижнюю палату парламента. Законопроект подвергся критике со стороны руководителей штатов — членов федерации, которые заявили, что федеральное правительство не проводило с ними консультаций по пересмотренному законопроекту до его внесения на рассмотрение. Федеральное правительство призвало представителей штатов — членов федерации принять участие в обсуждении законопроекта в нижней палате и в Верхней палате. Законопроект остается на стадии первого чтения. Спикер нижней палаты 21 июля назначил 15 членов специального парламентского комитета для рассмотрения законопроекта о выборах. Законопроект включает положения, представляющие проблемы с конституционной, политической и оперативной точек зрения и требующие дальнейшего рассмотрения; в частности, требуется разъяснить порядок проведения выборов в Верхнюю палату парламента. Существует также некоторая неопределенность в отношении того, сохранится ли в законопроекте требование о том, чтобы в списках политических партий среди кандидатов на выборные должности было не менее 30 процентов женщин. Несоответствие сроков проведения выборов также требует корректировки. Параллельно с этим Федеральный кабинет министров представил в нижнюю палату предлагаемые поправки к закону о политических партиях 2016 года, которые ожидают первого чтения.

30. Независимая национальная избирательная комиссия проводила техническую подготовку к выборам, включая завершение работы по идентификации и проверке потенциальных центров регистрации избирателей в Юго-Западном штате и в области Банадир. Эти мероприятия проводятся и в других штатах — членах федерации, за исключением Пунтленда, где они были приостановлены из-за политических разногласий с федеральным правительством. Комиссия утвердила проект оперативной концепции и предварительный бюджет на деятельность по регистрации избирателей в 2020 году.

B. Сквозные вопросы

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

31. В мае и июне МООНСОМ оказала поддержку в проведении ряда встреч с женщинами — лидерами гражданского общества и членами парламента для обсуждения проекта закона о выборах, предусматривающего установление 30-процентной квоты для женщин на предстоящих федеральных выборах. МООНСОМ содействовала проведению 30 мая консультативного совещания женщин-лидеров в области Бай Юго-Западного штата. Участники подчеркнули необходимость активного гражданского просвещения с учетом гендерных аспектов и информационно-просветительской работы с общественностью в качестве одного из наиболее важных направлений деятельности в поддержку участия женщин в избирательных процессах 2020 года — как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов.

32. В Пунтленде Министерство штата по делам женщин, развития и семьи совместно с Центром по развитию и исследованиям Пунтленда провело 19 и 20 июня консультативный форум по вопросам участия женщин в политической жизни, в ходе которого была подчеркнута важность скорейшего проведения кампании в поддержку женщин — кандидатов в парламент на предстоящих национальных выборах в 2020 и 2021 годах.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

33. По всей территории Сомали 15 мая был проведен ряд мероприятий по случаю Дня сомалийской молодежи. Эти мероприятия включали марш мира с участием 300 молодых людей из Северного и Южного Галькайо. Выступая на мероприятии в Могадишо, которое было организовано Министерством по делам молодежи и спорта при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), президент Фармаджо обратился с призывом к 1500 молодым участникам объединиться во имя мира и процветания в стране.

34. В рамках подготовки к предстоящим выборам МООНСОМ выступила соорганизатором консультаций, проведенных в Могадишо 28 и 29 июля с участием 55 молодых женщин и мужчин со всей территории Сомали, с тем чтобы лучше понять, что мешает участию молодежи в политической жизни. В ходе этой встречи были выявлены пробелы в разработке программ, и по ее итогам был выработан ряд рекомендаций в отношении будущих программ, с тем чтобы содействовать формальному и неформальному политическому участию молодежи, включая проведение учебных занятий по вопросам выборов, оживление молодежной фракции в федеральном парламенте, создание сети наставничества для молодых женщин, проведение подготовки молодых лидеров и укрепление потенциала молодежных организаций в области информационно-пропагандистской работы.

35. В рамках проекта по расширению политических прав и возможностей молодежи, который осуществляется Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ЮНФПА при поддержке Фонда миростроительства, продолжалась информационно-пропагандистская работа в целях поощрения участия молодежи в политической жизни в Джуббаленде. В мае в Долоу и Кисмайо были проведены два межпоколенческих форума, в которых приняли участие молодые люди, старейшины и представители директивных органов с целью обсудить участие молодежи в предстоящих выборах штатов. После проведения этих форумов были начаты три молодежных кампании, призванные придать вес голосу молодежи, и в настоящее время 17 молодых людей, в том числе две женщины, готовятся баллотироваться на государственные должности в августе.

C. Координации деятельности в целях развития

36. Федеральное правительство объявило, что Форум партнерства с Сомали состоится в октябре 2019 года. Форум собирает высокопоставленных должностных лиц для политического диалога, анализа хода осуществления национального плана развития и присоединения к Новому партнерству в интересах Сомали. Предыдущее заседание Форума состоялось в Брюсселе в июле 2018 года.

37. Фонд для развития и реконструкции Сомали продолжает служить координационной основой и механизмом финансирования в целях осуществления национального плана развития. В июле федеральное правительство инициировало консультации, посвященные пересмотру системы оказания помощи, со штатами — членами федерации, международными партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, гражданским обществом, частным сектором и членами парламента. Ожидается, что пересмотренная система, приведенная в соответствие с новым национальным планом развития (2020–2024 годы), будет разработана в предстоящие месяцы и согласована на следующем заседании Форума партнерства с Сомали.

IV. Гуманитарная обстановка

38. Сомали испытывает негативные последствия меньшего, чем обычно, количества осадков в сезон дождей «гу» (апрель-июнь), который последовал за недостаточно обильными осадками в сезон дождей «дер» 2018 года (октябрь–декабрь) и необычайно сухими условиями в сезон «джилал» 2019 года (январь–март). За исключением сезона дождей «гу» 2018 года каждый сезон дождей с конца 2015 года характеризовался количеством осадков ниже среднего уровня. Сезон дождей «гу» 2019 года является вторым подряд сезоном дождей с количеством осадков ниже среднего, в то время как страна все еще восстанавливается после последствий продолжительной засухи 2016–2017 годов. В 2019 году дожди на всей территории страны начались поздно, и в большинстве районов суммарное количество осадков оказалось ниже среднего уровня. Кроме того, в некоторых частях страны проливные дожди, выпавшие за короткий период времени, привели к наводнениям и нанесли значительный ущерб посевным культурам, земле и другим ресурсам, имеющим критически важное значение для сельскохозяйственного производства и животноводства.

39. Хотя поздние осадки в мае и начале июня смягчили условия засухи и улучшили доступность воды, что в определенной степени позволило улучшить состояние скота, количество этих осадков оказалось недостаточным для удовлетворения потребностей устойчивого сельскохозяйственного производства. Обедневшие скотоводы с небольшим поголовьем скота в ближайшие месяцы рискуют столкнуться с серьезным дефицитом продовольствия. Вследствие истощения запасов продовольствия, сокращения доходов от сельскохозяйственного труда и плохих перспектив сбора урожая ожидается, что до конца 2019 года многие агроскотоводческие семьи и фермеры по всей стране будут испытывать нехватку продовольствия. Пастбищная трава, выросшая благодаря выпавшим с опозданием осадкам, позволила лишь временно улучшить состояние скота. В районах выращивания сельскохозяйственных культур позднее начало дождей «гу» существенно повлияло на посевные работы и всхожесть семян. В результате урожай зерновых, по прогнозам, будет на 50 процентов ниже среднего.

40. По состоянию на июль, согласно оценкам, острую нехватку продовольствия испытывают 2,2 миллиона человек, что почти на 30 процентов больше, чем прогнозировалось в феврале. Ухудшение продовольственной безопасности в сочетании с отсутствием доступа к чистой воде и высокой распространенностью острого недоедания среди детей, особенно среди внутренне перемещенных лиц, повышает риск вспышек заболеваний, передаваемых через воду, и усугубляет существующие проблемы.

41. Число перемещенных лиц неуклонно растет, и с начала года перемещению подверглось около 193 000 человек, в том числе более 72 000 человек из-за отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, более 60 000 человек переместились в Барлоу, Авдхегле и Афгойе главным образом из населенного пункта Барира в Нижней Шабелле, где продолжаются военные операции. В общей сложности более 2,6 миллиона сомалийцев находятся на положении внутренне перемещенных лиц. С начала 2019 года было насильно выселено более 115 000 внутренне перемещенных лиц. Что касается политики и нормативно-правовой базы, то в этой области наблюдается определенный прогресс: на рассмотрение кабинета министров федерального правительства Сомали уже были представлены проекты национальной политики в отношении возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц, временного протокола о распределении земель для предоставления жилья имеющим на это право возвращающимся беженцам и внутренне перемещенным лицам, а также национальных руководящих принципов по вопросам выселения.

42. Более 800 000 сомалийских беженцев остаются на положении перемещенных лиц в соседних странах, в частности в Йемене, Кении и Эфиопии. В общей сложности 90 058 сомалийских беженцев (по состоянию на 13 июля) вернулись на родину в рамках программы добровольной репатриации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев главным образом из Кении, а также из Йемена, Джибути и Ливии. В начале июля около 1300 сомалийских беженцев покинули Эритрею и прибыли в Эфиопию.

43. Ухудшение гуманитарной ситуации происходит в период, когда ресурсы являются ограниченными, в связи с чем гуманитарные организации вынуждены сокращать объем оказываемой чрезвычайной помощи. По состоянию на июнь в результате коллективных действий блока продовольственной безопасности продовольственную помощь удалось предоставить лишь 1,4 миллиона человек, в то время как целевой показатель был установлен на уровне 2,2 миллиона человек, а в период с июля по декабрь 2018 года эта цифра составляла в среднем 2 миллиона человек. По состоянию на конец июля план гуманитарного реагирования на 2019 год был профинансирован только на 40 процентов. 20 мая организации по оказанию помощи приступили к осуществлению плана реагирования на последствия засухи в целях оказания жизненно важной помощи 4,5 миллиона человек. 12 июля федеральное правительство и гуманитарная страновая группа совместно опубликовали пересмотренный план реагирования на последствия засухи, в котором содержится призыв выделить 686 млн долл. США для удовлетворения обусловленных засухой потребностей.

44. В целях поддержки мер реагирования на засуху во всем регионе Африканского Рога заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Марк Лаукок 5 июня объявил о выделении Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации ассигнований в размере 45 млн долл. США, из которых 30 млн долл. США предназначаются для Сомали. Федеральное правительство в сотрудничестве с организациями, занимающимися оказанием помощи, уделяло приоритетное внимание расширению масштабов своих мер реагирования на засуху и инициировало усилия по борьбе с циклическим повторением засухи с опорой на рамочную основу восстановления и повышения жизнестойкости, в соответствии с которой инвестиции направляются, в частности, в инфраструктуру управления водными ресурсами, повышение производительности сельского хозяйства и обеспечение рационального использования природных ресурсов.

45. Оперативная обстановка в Сомали остается сложной. За истекшую часть 2019 года около 49 гуманитарных работников непосредственно пострадали в результате инцидентов в области безопасности. Из них 2 гуманитарных работника были убиты, 1 ранен, 11 похищены, 5 арестованы и временно задержаны, а 2 высланы властями по обвинению в нарушениях. Бюрократические препоны и недостаточно развитая логистическая инфраструктура по-прежнему ограничивают возможности гуманитарных учреждений оказывать помощь нуждающимся. В мае гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций приняла стратегию обеспечения доступа, содержащую рекомендации относительно расширения сферы охвата гуманитарной деятельностью и активизации взаимодействия с властями и всеми сторонами в конфликте в целях повышения эффективности оказания помощи.

V. Права человека и защита

A. Права человека

46. За отчетный период МООНСОМ зафиксировала 322 жертвы среди гражданского населения (по состоянию на 21 июля): за 76 процентов из них (245 жертв) ответственность была возложена на группировку «Аш-Шабаб», менее 1 процента (2 жертвы) — на АМИСОМ и 7 процентов (23 жертвы) — на государственные силы безопасности. В Рамадан число жертв среди гражданского населения оказалось на 7 процентов больше, чем в предыдущем году.

47. Всего было вынесено пять смертных приговоров, и по итогам вынесения таких приговоров было проведено три казни. В мае окружной суд Гароуэ в области Нугаль признал виновными трех лиц, обвинявшихся в изнасиловании и убийстве двенадцатилетней девочки в Галькайо, приговорив их к смертной казни. Продолжались целенаправленные убийства участников избирательного процесса, включая как делегатов, так и старейшин кланов: было зафиксировано 10 подобных инцидентов, ответственность за которые взяла на себя группировка «Аш-Шабаб».

48. 12 июля в Кисмайо в ходе скоординированного группировкой «Аш-Шабаб» нападения погибли два журналиста. В связи с инцидентами, имеющими отношение к свободе выражения мнений и свободе собраний, было арестовано четыре человека, в том числе три журналиста, и двум вещательным станциям было запрещено работать на протяжении 12 дней, после чего запрет был снят. В Ласъаноде, область Соль, полиция Сомалиленда арестовала репортера предположительно за то, что он брал интервью у жителей, принявших участие в демонстрациях против ареста одного из членов парламента, а в Харгейсе один независимый журналист был приговорен к трем годам лишения свободы за диффамацию и распространение ложных сведений. Кроме того, в Сомалиленде в рамках приуроченных к 18 мая празднований были помилованы 557 заключенных, осужденных за мелкие преступления. Власти Пунтленда также помиловали 121 заключенного в честь Рамадана.

49. 20 июня президент Фармаджо подписал Конвенцию о правах инвалидов, которая была ратифицирована 31 июля. 24 июня министр по делам женщин и правам человека Дека Ясин впервые выступила в Совете по правам человека с момента присоединения Сомали к числу его членов в январе 2019 года. Она подтвердила приверженность страны делу формирования культуры уважения прав человека в качестве основы для постконфликтного миростроительства, рассказала о прогрессе, достигнутом Сомали в области поощрения и защиты прав человека, и настоятельно призвала повысить согласованность действий в этой связи с Организацией Объединенных Наций.

50. 15 июля Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали прибыл в страну с 10-дневным визитом в Могадишо и Харгейсу. Он встретился с представителями МООНСОМ, АМИСОМ, а также федерального правительства и организаций гражданского общества, чтобы обсудить положение в области прав человека в стране и призвать к принятию мер в области поощрения и защиты прав человека в Сомали.

B. Дети в условиях вооруженного конфликта

51. По сравнению с показателем за предыдущий отчетный период число серьезных нарушений в отношении детей уменьшилось на 8 процентов. Страновая

целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 426 серьезных нарушений, затронувших 301 ребенка (271 мальчика и 30 девочек), одно нападение на больницу, одно нападение на школу и два случая отказа в гуманитарном доступе. В общей сложности жертвами вербовки и использования в качестве солдат стали 187 детей, были похищены 172 ребенка, погиб или получил увечья 51 ребенок, а сексуальному насилию подверглись 11 детей. Ответственность за совершенные нарушения была возложена на группировку «Аш-Шабаб» (88 процентов), неизвестные вооруженные элементы и ополченские формирования кланов (7 процентов) и вооруженные силы федерального уровня и уровня штатов (5 процентов). Ответственность за семь случаев лишения свободы, затронувших семь мальчиков, была возложена на сомалийскую полицию и силы Джубаленда.

52. В сотрудничестве с федеральным правительством МООНСОМ провела учебную подготовку по вопросам защиты детей для 135 представителей сомалийских сил безопасности (105 мужчин, 30 женщин) и 75 государственных должностных лиц (52 мужчин, 23 женщин). На национальном уровне была начата новая глобальная кампания по защите детей, затронутых конфликтом, и федеральное правительство подтвердило свою приверженность укреплению мер по защите детей. В общей сложности 392 ребенка (380 мальчиков, 12 девочек) были выведены из состава вооруженных сил и вооруженных групп и переданы партнерам ЮНИСЕФ для реабилитации и последующей реинтеграции.

C. Предупреждение сексуального и гендерного насилия

53. 19 июня в Сомали прошло празднование Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. МООНСОМ поддержала гражданское общество в том, чтобы посвятить этот день провозглашенной на национальном уровне теме «Солидарность с жертвами изнасилований и осуществление их прав», которая отражает глобальный акцент на важности использования подхода, ориентированного на интересы пострадавших. К числу основных рекомендаций, одобренных участниками, относятся рекомендации расширить доступ к правосудию и принять законопроект о сексуальных преступлениях.

54. 25 июня на техническом уровне было организовано совещание действующей под председательством МООНСОМ рабочей группы по механизмам контроля, анализа и отчетности. Техническая рабочая группа рассмотрела случаи сексуального насилия в связи с конфликтом, имевшие место в первой половине 2019 года, и указала на то, что о подобных случаях не всегда становится известно ввиду отсутствия доступа в затронутые конфликтом районы, в силу препятствующих этому культурных и социальных факторов и по причине ограниченного охвата полицейской и судебной систем в стране в целом. Была отмечена распространенность практики безнаказанного изнасилования женщин неизвестными вооруженными лицами в форме: случаев задержания предполагаемых нарушителей и привлечения их к ответственности крайне мало.

55. В период с 13 по 19 июля в Сомали находилась мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен, которая обсудила с властями федерального уровня и уровня штатов вопрос о предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним. Кроме того, она встретилась с социальными работниками, оказывающими поддержку перебежчицам в рамках одного проекта по разоружению, демобилизации и реинтеграции совместно с другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, призвав к оказанию дальнейшей поддержки в

выполнении национальных обязательств в отношении сексуального насилия в условиях конфликта.

VI. Осуществление плана переходного процесса

A. Планирование переходного процесса

56. На протяжении всего отчетного периода продолжалась координация действий на техническом уровне в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности, что позволило повысить согласованность деятельности по направлениям работы, связанным с военным планированием (направление работы 2.A), инициативами, касающимися полиции и других правоохранительных органов (направления работы 2.B и C), и мероприятиями по стабилизации (направление работы 3), в поддержку проводимых под руководством национальной армии операций в Нижней Шабелле. При содействии АМИСОМ и других международных партнеров продолжалось проведение военных операций и мероприятий по стабилизации, скоординированных различными федеральными министерствами и властями Юго-Западного штата, в расположенных в окрестностях Сабида и Бариры стратегически важных деревнях с мостами через Уэби-Шабелле. Впоследствии были организованы военные операции вдоль береговой полосы, в результате которых были отвоеваны деревни Эль-Саллини и Данане.

B. Международное сотрудничество — всеобъемлющий подход к вопросам безопасности

Направление работы 1
Создание благоприятных условий для операций Миссии Африканского союза в Сомали и повышение эффективности работы Миссии

57. В отчетный период ЮНСОС продолжало вносить вклад в усилия, направленные на повышение эффективности работы АМИСОМ. ЮНСОС предоставило АМИСОМ средства защищенной голосовой связи на местах, а также мобильное приложение, позволяющее сократить время реагирования в случаях, когда требуется эвакуация раненых и больных. Кроме того, ЮНСОС продолжало расширять возможности АМИСОМ в области связи посредством создания полевых центров обучения использованию информационно-коммуникационных технологий в Могадишо и всех секторальных штабах. Продолжалось проведение мероприятий по обучению использованию информационно-коммуникационных технологий для компонентов АМИСОМ, национальной армии и сомалийских полицейских сил.

58. МООНСОМ провела официальную подготовку в общей сложности 2537 военнослужащих АМИСОМ, укрепив потенциал личного состава АМИСОМ в плане обнаружения и уничтожения самодельных взрывных устройств в процессе сопровождения. МООНСОМ также обеспечила специализированную подготовку и оснащение групп АМИСОМ по обезвреживанию взрывоопасных предметов и построению маршрутов и по обнаружению самодельных взрывных устройств в различных секторах. МООНСОМ обследовала дороги протяженностью 913 км для оценки их состояния и выявления уязвимых участков и районов, подверженных риску нападений.

Направление работы 2
Укрепление сомалийских органов безопасности

59. Федеральное правительство приступило к проверке биометрических данных всего личного состава национальной армии, которая должна завершиться 31 декабря. В ходе этого мероприятия будет проводиться сбор кадровых и медицинских данных в целях обеспечения своевременного производства выплат персоналу, выявления пробелов в плане учебной подготовки и установления базовых параметров для персонала, демобилизация которого предусмотрена в законопроекте о пенсиях и пособиях, в настоящее время находящемся на рассмотрении парламента. Соединенные Штаты Америки возобновили оказание поддержки экспериментальным подразделениям национальной армии после достижения договоренности о мерах по обеспечению транспарентности и подотчетности. В Гальмудуге началась интеграция сил АСВД в национальную армию.

60. 15 мая федеральный министр юстиции созвал совещание по направлениям работы 2 и 4, предусмотренным в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности, в целях организации работы органов правосудия и исправительных учреждений в находящихся на переходном этапе районах Нижней Шабелле. В результате федеральное правительство и международные партнеры разработали план действий по оценке ситуации и определению отправных точек для налаживания работы судебной системы в недавно отвоеванных районах; консультации по этому вопросу продолжаются.

61. Технические комитеты по внедрению новой модели охраны правопорядка в Сомали, действующие в Гальмудуге, Юго-Западном штате и Джубаленде, обновили приоритетные направления работы полиции в своих штатах на 2020 год. 27 мая в Джоухаре началось проведение второго совместного курса подготовки АМИСОМ и Организации Объединенных Наций с участием 200 новых сотрудников полиции при финансовой поддержке по линии совместной программы по вопросам деятельности полиции. В рамках этой программы также было утверждено выделение 2,8 млн долл. США в поддержку полицейских сил штата Пунтленд.

62. 18 июня МООНСОМ и международные партнеры приняли участие в работе координируемого ИГАД Координационного комитета по вопросам морской безопасности, в результате чего было достигнуто соглашение о необходимости уделять первостепенное внимание завершению работы над морским кодексом Сомали в поддержку структур управления в морской области.

63. МООНСОМ оказала содействие в расчистке территории площадью 12 500 кв. м в районах расположения пяти предлагаемых передовых оперативных баз сомалийских полицейских сил вблизи Могадишо в рамках предусмотренных в плане обеспечения безопасности в Могадишо мер по смягчению последствий минометных обстрелов.

Направление работы 3
Стабилизация, восстановление общин, распространение государственной власти и обеспечение подотчетности

64. Возглавляющие межведомственную целевую группу федерального правительства Министерство внутренних дел, федерализма и примирения и власти Юго-Западного штата согласовали инициативы в области стабилизации в Нижней Шабелле в поддержку реализации плана переходного процесса. К их числу относятся создание первоначальной системы управления и принятие мер по восстановлению общин в районах, освобожденных из-под контроля «Аш-Шабаб», при поддержке по линии инициативы Соединенного Королевства

Великобритании и Северной Ирландии по скорейшему восстановлению, Агентства Соединенных Штатов по международному развитию и Европейского союза. В Гальмудуге, Хиршабелле, Юго-Западном штате и Джубаленде в рамках реализации национальной стратегии стабилизации продолжалось осуществление мероприятий по примирению общин и созданию окружных советов. На общинном уровне МООНСОМ оказала содействие в проведении 53 дискуссий в интересах содействия налаживанию диалога по вопросам мира и терпимости, в которых принял участие в общей сложности 341 человек.

Направление работы 4
Предупреждение насильственного экстремизма и противодействие ему

65. На уровне штатов были созданы структуры комитетов по предупреждению насильственного экстремизма и противодействию ему, копирующие структуру координации действий с федеральными министерствами, используемую в канцелярии премьер-министра. В Юго-Западном штате и Хиршабелле уже были разработаны дорожные карты по предупреждению насильственного экстремизма и противодействию ему.

66. МООНСОМ и МОМ продолжали оказывать поддержку в реализации осуществляемой федеральным правительством национальной программы по обращению с бывшими комбатантами. По состоянию на июль три реабилитационных центра для перебежчиков из группировки «Аш-Шабаб», не представляющих особой опасности, оказали помощь 70 лицам в Могадишо, 27 лицам в Байдабо и 96 лицам в Кисмайо. 20 июня 126 бывших членов группировки «Аш-Шабаб» были выпущены из реабилитационного центра Байдабо, пройдя необходимую программу, которая включает в себя формальное образование, профессионально-техническую подготовку и психосоциальную помощь.

C. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

67. В мае совместная рабочая группа Организации Объединенных Наций и АМИСОМ по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека провела совещание, на котором обсудила ход осуществления согласованных мер по борьбе с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права. Несмотря на отмеченное уменьшение числа предполагаемых нарушений прав человека со стороны АМИСОМ с 94 случаев, зафиксированных в 2017 году, до 21 случая в 2018 году, была подчеркнута необходимость дальнейшего совершенствования деятельности по предотвращению таких нарушений и борьбе с ними, в том числе в связи с Комиссией по расследованию АМИСОМ. Была представлена информация о мерах, принятых АМИСОМ в области контроля за усилиями по смягчению последствий, связанных с использованием авиационных средств. 8 июля была проведена еще одна совместная оценка в поддержку осуществления этих мер с учетом ожидаемого появления новых авиационных средств. АМИСОМ были вынесены рекомендации, касающиеся, в частности, дальнейшей подготовки в области прав человека, типового порядка действий и сообщения об инцидентах. Кроме того, МООНСОМ оказала поддержку другим структурам посредством проведения учебных и информационных мероприятий в целях повышения эффективности мер, принимаемых ими в рамках оказания содействия сомалийским силам безопасности.

VII. Материально-техническое обеспечение операций национальной армии и Миссии

A. Материально-техническое обеспечение операций Миссии

68. В соответствии с резолюцией 2472 (2019) Совета Безопасности ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку персоналу АМИСОМ, развернутому в 77 пунктах в южно-центральной части Сомали. В рамках содействия осуществлению плана переходного процесса ЮНСОС оказало бурундийским войскам АМИСОМ поддержку в передаче Афмадоу в секторе 6 силам безопасности Джубаленда, в то время как кенийские войска произвели оперативную эвакуацию баз в Бусаре и Фафхадуне с целью переместиться в Бура-Хаче и Гуэрилле в секторе 3. В результате бурундийские войска были передислоцированы из Афмадоу в Маслах, расположенный в 20 км к востоку от Могадишо.

69. В связи с постоянной нехваткой у национальной армии и АМИСОМ питьевой воды ЮНСОС пробурило скважины на передовых оперативных базах и в районе операций в Нижней Шабелле и предоставило хлорсодержащие таблетки для очистки воды, канистры и цистерны.

70. Кроме того, ЮНСОС занималось решением вопросов, связанных с эксплуатацией техники, организовав строительство складов и авторемонтных мастерских во всех секторах, что позволит укрепить потенциал АМИСОМ в плане эксплуатационного обслуживания техники и повысить ее мобильность.

71. В рамках содействия начатым в апреле в Нижней Шабелле операциям, проводимым под руководством национальной армии в связи с осуществлением переходного процесса, ЮНСОС оказало материально-техническую поддержку участвующим в этих операциях угандийским войскам. Эта поддержка охватывала средства полевой фортификации, топливо, эвакуацию больных и раненых, перемещение персонала и техники и вспомогательные подразделения миссии.

B. Материально-техническое обеспечение операций сомалийских национальных вооруженных сил

72. ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку имеющим на нее право 10 900 военнослужащим национальной армии в 21 пункте во всех секторах АМИСОМ, включая районы Нижней Шабелле, где в настоящее время под руководством национальной армии проводятся совместные операции. Эта поддержка охватывала средства полевой фортификации, продовольственные пайки, топливо, водные резервуары, комплекты для оказания первой медицинской помощи, УКВ-радиостанции, хлорсодержащие таблетки, москитные сетки и медицинскую эвакуацию по воздуху.

VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

73. Учреждения Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в следующих населенных пунктах Сомали: Байдабо, Беледуэйне, Босасо, Добле, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. Продолжается работа над созданием отделения Организации Объединенных Наций в Дусамаребе. По состоянию на 25 июля 2019 года на всей территории Сомали насчитывалось 603 международных и 1367 национальных сотрудников.

74. После произведенного 1 января 2019 года минометного обстрела комплекса Организации Объединенных Наций в Могадишо, расположенного на территории международного аэропорта им. Адена Абдуллы, ЮНСОС продолжает усиливать меры безопасности в аэропорту и на всех базах АМИСОМ и на сегодняшний день завершило работы по укреплению четырех из пяти пунктов въезда на территорию аэропорта, а также усовершенствовало служебные и жилые помещения для ЮНСОС, МООНСОМ и АМИСОМ. В период с 12 по 17 июня в Сомали находилась помощник Генерального секретаря по Африке Бинту Кейта, которая встретилась с персоналом МООНСОМ и обсудила вопрос о поддержке со стороны Организации Объединенных Наций с представителями федерального правительства, международных партнеров и гражданского общества. Она также совершила однодневную поездку в Кисмайо. В период с 6 по 8 июля в Сомали находился заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке Атул Кхаре, который обсудил вопросы безопасности, материально-технического обеспечения АМИСОМ и национальной армии, совместной координации действий по осуществлению соглашения о статусе миссии и экологической ответственности в контексте поддержания мира. Кроме того, в сопровождении Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза он совершил поездку в Джоухар, где встретился с представителями контингента, развернутого в секторе 5 АМИСОМ.

75. В отчетный период между руководством МООНСОМ и ЮНСОС и властями Сомали продолжались консультации по путям решения проблем, связанных с введением налоговых и иных сборов в нарушение соглашения о статусе миссии. После того как в марте было создано объединенное координационное отделение, был достигнут определенный прогресс в оформлении виз для сотрудников Организации Объединенных Наций, не имеющих пропуска Организации Объединенных Наций. Однако проблемы сохраняются: федеральное правительство и штаты — члены федерации продолжают взимать визовые и налоговые сборы с подрядчиков Организации Объединенных Наций. Вынужденная оплата налоговых и иных сборов по-прежнему ложится тяжелым бременем на бюджет ЮНСОС, отвлекая на себя средства, которые могли бы быть направлены на оказание предусмотренной мандатом поддержки.

76. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать федеральному правительству поддержку в усилиях по мобилизации поступлений от местных деловых кругов. В частности, в сотрудничестве с федеральным правительством и АМИСОМ Организация Объединенных Наций занимается составлением перечня всех подрядчиков и субподрядчиков, работающих на территории международного аэропорта им. Адена Абдуллы, с целью определить круг подрядчиков, сотрудничающих исключительно с Организацией Объединенных Наций. Это позволит обеспечить выполнение подрядчиками и субподрядчиками своих налоговых обязательств перед федеральным правительством.

IX. Замечания

77. За последние три месяца Сомали добилось прогресса в решении политических и экономических вопросов и вопросов безопасности, хотя и продолжало сталкиваться с проблемами, которые, если не будут устранены в скором времени, могут поставить под угрозу достигнутые на данный момент успехи. Делать необходимые шаги на пути к выполнению приоритетных задач страны, связанных с проведением федеральных выборов, повышением уровня безопасности и облегчением бремени задолженности, будет с каждым разом все сложнее в отсутствие диалога между руководством федерального правительства и лидерами штатов — членов федерации. Возможности для достижения крайне

важного прогресса в этой связи сужаются. Я настоятельно призываю федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации, обе палаты федерального парламента и все заинтересованные стороны взаимодействовать в духе консенсуса и сотрудничества, прилагая все усилия к тому, чтобы ускорить ход политических обсуждений по ключевым вопросам, решение которых относится к числу неотложных приоритетных задач.

78. Региональные избирательные процессы продолжат привлекать политическое внимание в оставшийся период года и не должны задерживать налаживание диалога между федеральным правительством и штатами — членами федерации. Я настоятельно призываю все соответствующие стороны обеспечить транспарентность осуществляемых процессов и избегать насилия в какой бы то ни было форме. Важно, чтобы отбор новых членов ассамблеи Джубаленда и избрание главы штата осуществлялись на справедливой, транспарентной и приемлемой основе. Я с удовлетворением отмечаю объединение всех сторон посредством ведения диалога в Гальмудуге. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны продолжать процесс широкого и всеохватного примирения в интересах проведения выборов в Гальмудуге на транспарентной и мирной основе. В конечном счете важно, чтобы эти региональные избирательные процессы способствовали возобновлению диалога между федеральным правительством и штатами — членами федерации на благо страны в целом.

79. Я с удовлетворением отмечаю усилия, предпринимаемые в последние месяцы федеральным парламентом для решения задач в законодательной сфере, включая работу над законопроектом об учреждении комиссии по борьбе с коррупцией. В данной области следует продолжать действовать в том же духе. Я приветствую объявление о возобновлении сотрудничества между нижней и верхней палатами парламента и дух диалога, который царил при обсуждении вопроса о возобновлении парламентом важной законодательной работы. В интересах достижения Сомали своих целей важно, чтобы законопроекты своевременно становились законами.

80. При этом в первую очередь необходимо подготовить законодательную базу для проведения национальных выборов в 2020 и 2021 годах. Я настоятельно призываю федеральное правительство и штаты — члены федерации достичь консенсуса в отношении политической основы для решения ключевых вопросов, касающихся избирательного процесса. Кроме того, важно, чтобы законопроект о выборах был принят парламентом и отражал поправки, которые Независимая национальная избирательная комиссия считает необходимыми для своей работы. Это также станет свидетельством безоговорочной политической приверженности проведению национальных выборов, что, наряду с разъяснением порядка финансирования правительством избирательного процесса, будет способствовать повышению заинтересованности и доверия со стороны доноров. Неспособность обеспечить достаточную и своевременную финансовую поддержку для осуществления избирательной деятельности может стать дополнительным препятствием для проведения выборов в установленные сроки. Кроме того, для обеспечения надлежащего планирования и осуществления избирательного процесса необходимо создать механизмы координации усилий по обеспечению безопасности в избирательный период. В этой связи я призываю государства-члены вносить вклад в финансирование избирательного процесса. Я с удовлетворением отмечаю усилия Комиссии по содействию технической подготовке к регистрации избирателей.

81. Я призываю к обеспечению участия женщин в политической жизни и их конструктивной роли в принятии решений на всех уровнях. Я настоятельно призываю федеральное правительство, федеральный парламент, штаты — члены

федерации, гражданское общество и международное сообщество активизировать усилия по расширению участия женщин в процессе политического реформирования путем включения в нормативные документы, которые послужат основой для проведения выборов в 2020 и 2021 годах, четких положений, отражающих учет гендерного аспекта, и содействия обеспечению 30-процентной женской квоты в федеральном парламенте в 2020 и 2021 годах.

82. Федеральное правительство усиливает меры безопасности в Могадишо. Однако группировка «Аш-Шабаб» продолжает демонстрировать способность к адаптации своей тактики, что, в частности, позволяет ей избегать воздушных ударов. Бессмысленные акты терроризма не должны перечеркивать прогресс на пути к примирению и политической стабильности. Я с удовлетворением отмечаю результаты работы по координации операций, связанных с осуществлением переходного процесса, в Нижней Шабелле и приветствую продемонстрированное в ходе этих операций повышенное внимание к согласованию действий федерального правительства и властей Юго-Западного штата. Важно отметить, что в ходе этих операций были активизированы усилия в области совместного планирования на всех уровнях, в том числе в контексте стабилизации. Федеральное правительство должно удвоить усилия по разработке предсказуемых и устойчивых механизмов для формирования сомалийских вооруженных сил. Это предполагает более оперативное проведение операций, связанных с осуществлением переходного процесса, и интеграцию существующих сил. Это будет одним из ключевых условий для закрепления достигнутых успехов и обеспечения дальнейшего прогресса в рамках национальной архитектуры безопасности и в усилиях по обеспечению ведущей роли сомалийцев в создании безопасной обстановки в 2021 году.

83. Я по-прежнему обеспокоен наличием жертв среди гражданского населения и настоятельно призываю все стороны соблюдать нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права в ходе боевых действий. Наибольшую обеспокоенность, особенно с учетом текущей подготовки к выборам 2020 и 2021 годов, по-прежнему вызывают, в частности, продолжающиеся целенаправленные убийства лиц, участвовавших в избирательном процессе 2016 года. Я настоятельно призываю федеральное правительство положить конец безнаказанности за эти убийства, которая ставит под угрозу будущий политический прогресс. Власти продолжают нарушать свободу выражения мнений и свободу собраний, и в преддверии федеральных выборов такие нарушения могут участиться.

84. Я приветствую ратификацию Конвенции о правах инвалидов и шаги, предпринимаемые в интересах укрепления правовой основы для защиты прав человека, включая разработку соответствующего законодательства по вопросам, касающимся инвалидов, и правам ребенка. Я настоятельно призываю федеральное правительство, федеральный парламент, штаты — члены федерации и гражданское общество расширить участие маргинализированных слоев населения, внутренне перемещенных лиц и инвалидов в процессе политического реформирования. Я вновь призываю федеральное правительство завершить процесс учреждения независимой комиссии по правам человека.

85. Ухудшение гуманитарной ситуации происходит в период нехватки ресурсов, что заставляет организации, занимающиеся оказанием помощи, ограничивать или сокращать свою деятельность. Я выражаю признательность федеральному правительству, которое продемонстрировало свой руководящий потенциал, выдвинув на передний план активизацию деятельности по ликвидации последствий засухи и сотрудничество с организациями, занимающимися оказанием помощи, а также принятие мер по преодолению циклического характера

подобных явлений. По состоянию на конец июля план гуманитарного реагирования на 2019 год был профинансирован лишь на 40 процентов. Я настоятельно призываю доноров активизировать усилия по содействию обеспечению жизненно необходимой помощи и защиты. Кроме того, я по-прежнему испытываю глубокую обеспокоенность по поводу сложной обстановки в плане безопасности и сохраняющихся последствий военных операций, столкновений между вооруженными группами и присутствия негосударственных вооруженных субъектов для гражданского населения, а также по поводу ограничений на основных подъездных дорогах, необходимых для доставки гуманитарной помощи и коммерческих товаров. Я приветствую усиление роли властей штатов и местных органов власти в контроле за ситуацией и реализации гуманитарных программ. Я призываю к соблюдению гуманитарных принципов в этой связи.

86. С учетом стремительного изменения ситуации на региональном уровне как никогда важно, чтобы страны Африканского Рога действовали в духе сотрудничества. Я призываю все стороны урегулировать возможные разногласия посредством конструктивного диалога в интересах укрепления региональных отношений, что в конечном итоге позволит задействовать огромный потенциал всех людей в регионе Африканского Рога.

87. Я выражаю признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, ИГАД, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за их неизменную поддержку в усилиях в области миростроительства и государственного строительства в Сомали. Я воздаю должное АМИСОМ и сомалийским силам безопасности за те жертвы, на которые они продолжают идти ради обеспечения долгосрочного мира и стабильности в Сомали.

88. Я рад, что партнерство между Сомали и Организацией Объединенных Наций остается прочным. Я сохраняю приверженность расширению этого партнерства в интересах сомалийского народа и в поддержку дальнейшего прогресса в стране. Я признателен федеральному правительству Сомали за теплый прием, оказанный моему новому Специальному представителю Джеймсу Суону после его назначения 30 мая. Я также выражаю глубокую признательность заместителю моего Специального представителя Райседону Зененге за его работу в сложные месяцы, предшествовавшие вступлению в должность г-на Суона, а также всему персоналу Организации Объединенных Наций в Сомали за неизменную приверженность делу и отличную работу в трудных условиях.

Карта



SOMALIA
DJIBOUTI
ETHIOPIA
KENYA
GULF OF ADEN
INDIAN OCEAN
Djibouti
Saylac
Raas Maskan
Äsayita
Dikhil
Silil
AWDAL
Baki
Boorama
WOQOOYI GALBEED
Hargeysa
Togwajaale
Jijiga
Hārer
Dirē Dawa
Nazrēt
Bullaxaar
Berbera
Karin
Raas Khansiir
Xiis
Maydh
Raas Surud
Boosaaso
(Bender Cassim)
Laasqoray
Dahot
Ceerigaabo (Erigavo)
SANAAG
Burco
(Burao)
Der
Oodweyne
Kiridh
TOGDHEER
Garadag
Xudun
Taleex
SOOL
Buuhoodle
Laascaanood
Caluula
Breeda
Gees Gwardafuy
Bandar Murcaayo
Butyaalo
Qandala
Bargaal
Raas Binna
Jaceel
Hurdiyo
Darro
BARI
Raas Xaafuun
Xaafuun
Iskushuban
Karkaar Mountains
Qardho
Dudo
Bandarbeyla
Eyl
Garoowe
NUGAAL
Gori Rit
Raas Gabbac
Degeh Bur
Werdēr
K'ebrī Dahar
Megalo
Īmī
Godē
Shilabo
Hargele
Berdaale
Xamure
Beyra
Seemade
Gaalkacyo (Galcaio)
Garacad
MUDUG
War Galoh
Baxdo
Mirsaale
Hilalaya
Mereer-Gur
Dhuusamarreeb
(Dusa Marreb)
GALGUDUUD
Hobyo
Ceel Huur
Fērfēr
Beledweyne
Ceel Buur
Xarardheere
BAKOOL
HIRAAN
Derri
Dolo Bay
Xuddur
(Oddur)
Tayeeglow
Webi Shabeelle
Bulobarde
Ceeldheere
Luuq
Garbahaarrey
Baydhabo
(Baidoa)
GEDO
El Beru Hagia
Buurhakaba
BAY
Wanlaweyn
Mahadday Weym
SHABELLE DHEXE
Cadale
Jawhar (Giohar)
Balcad
Diinsoor
Baardheere
Afgooye
Muqdisho (Mogadishu)
BANADIR
Wajir
Webi Jubba
JUBA DHEXE
Qoryooley
SHABELLE HOOSE
Marka (Merca)
Haaway
Baraawe
Bu'aale
Afmadow
Jilib
Bilis Qooqaani
Jamaame
JUBA HOOSE
Kismaayo (Chisimayu)
Isole Giuba
Buur Gaabo
Raas Kaambooni
Garsen
Lamu
42°
44°
46°
48°
50°
12°
10°
8°
6°
4°
2°
0°
-2°
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014
Department of Field Support
Cartographic Section